

“中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书(2018-2019)发布会”综述

齐天骄

2019年12月17日,由中国社会科学院欧洲研究所、中国欧洲学会和社会科学文献出版社共同举办的“中欧大使论坛暨欧洲蓝皮书(2018-2019)发布会”在京举行。欧盟和欧洲多国驻华使节以及全国各地从事欧洲问题研究的主要科研机构 and 高等院校的代表出席了发布会,共同探讨第一次世界大战结束百年以来尤其是国际金融危机爆发十年后,欧洲所取得的成就和面临的困境,特别是民粹主义兴起对欧洲国家和欧洲一体化的未来所产生的影响。

致辞

中国欧洲学会会长、中国社会科学院国际研究学部主任周弘研究员首先致辞。她对于近年来所有参与《欧洲蓝皮书》撰写的前辈和同事们,以及为《欧洲蓝皮书》顺利出版提供支持的诸外交使节和出版社表示衷心的感谢。周弘指出,现在的《欧洲蓝皮书》较好地继承了传统,一方面及时跟踪欧洲发展的大事要事,另一方面对事实进行深层次分析。例如,这本《欧洲蓝皮书》对民粹主义、英国脱欧和法国黄马甲运动这些媒体予以密切关注的话题进行了论

述,切中欧洲的脉搏;同时,对于媒体关注较少的话题,如欧盟改革、欧盟外资安全审查条例等也给予了讨论。通过从中国人的视角讨论对欧洲的看法、用专业的视角讨论欧洲的发展、对于欧洲的讨论全面且平衡、兼顾欧洲双重体制的特性以及关注前沿问题,《欧洲蓝皮书》延续了从多重角度观察欧洲和讨论欧洲的特点,较好地集成了欧洲研究的比较优势。

主旨发言

欧盟驻华大使郁白(Nicolas Chapuis)发表主旨演讲。他指出,欧洲将迎来新纪元,中欧关系已经步入新起点。目前,全世界都处在一个不确定的时刻,全球化倒退的呼声越发强烈,多边主义已被弱化。虽然这一趋势是由美国引发,但在欧洲很多地区也出现了反全球化浪潮。面对这样的挑战,欧洲可以做到的就是尽力推动全球化。否则,对于全球化的误解会导致战略性错误,进而引起悲观的情绪,如民粹主义在全世界的扩散,以及世界贸易组织面临的危险和困境。而一年前的2018年11月,在庆祝第一次世界大战结束100周年的讲话中,法国总

统马克龙也强调单边主义与全球化背道而驰。在此,我们要进一步深入思考民族主义的本质,世界需要作为同一民族共同发展,而不是以某国为先。与此同时,很多国际关切需要回应,因而需要各国共同努力、处理好对外关系。新一届欧盟领导层在2019年12月初上任后,将更关注地缘政治的重要意义,要对霸权行为说“不”。而这一切的基础是欧盟需要拥有自己的权力。

对于“盟”的定义,也是一直被关注的问题。这意味着需要一个开放的、有政治学意义的共同体。在这个“盟”中,不止关注每一个国家的利益,还应关注更广泛的、共同的价值观。欧盟的建立成功阻止了战争的爆发,同时也存在一定的缺陷。而欧盟若要强大,首先需要克服缺陷,如何在多方间形成平衡。目前已经建立的新机制可以使得欧盟做出更多更快的决策,这也是欧盟应该承担的角色和应该具有的态度。而欧盟所具有的显著优势,是基于团结的原则使其更多地代表欧洲。现在无论是单边还是多边关系,欧盟都更加强调其影响力。在这方面,与中国的合作密不可分。中欧经贸方面的紧密关系使得欧盟更加壮大,但也存在一些问题。鉴于此,郁白建议,中欧之间需要更多的政治互信、管控分歧,并且充分了解彼此,主要包括五个方面。

第一,关于单边主义和多极化趋势。中欧对于多极化和多边主义的理解不同。多极化是曾经发生的事情,多边主义则是未来趋势;多极化偏重政治角度,多边主义则更强调软实力,应该降低双方理解的差异。当双方提到多边主义

时,说明中欧两个行为体平等看待彼此,谋求共同发展。第二,区分法治(rule of law)和法制(rule by law)。“法治”是国家应通过法律进行治理,而非由当权者个人意志决定。这是政治哲学,与政治体制无关。而“法制”则指政府用法律施行专制统治、推行决策。因而,我们需要的是“法治”,而非“法制”。第三,要共同努力达到繁荣和双赢。在此,需要强调互惠(reciprocity),即当中国公司购买欧洲产品的时候,欧洲公司应有权利购买中国产品,这是“一带一路”倡议得以运行的基础。第四,建立伙伴关系并管控分歧。一方面,双方需要不断发展伙伴关系来管理分歧;另一方面,有效地解决分歧,继而发展伙伴关系。只有充分表达想法并互相沟通,伙伴关系才能继续存在。第五,关于“一带一路”倡议。中国公司通过“一带一路”倡议在国际化方面已经取得了成效,在欧洲也积攒了一定经验,达成了很多协议。然而,在“一带一路”倡议中,90%的项目都是中国项目,这一比例应进行调整和平衡,让欧洲公司加入,共同实施“一带一路”倡议。若双方在合作中存在误解,需及时澄清。这样,中欧之间的关系也会为全球服务,让全球受益。

中国前驻德国大使梅兆荣在主旨发言中对当前欧洲形势发表了看法。梅大使指出,欧洲是新中国成立以来一向重视的合作伙伴。1978年底,中国就派出高级别代表团访问欧洲五国,总结并学习西欧发达国家的发展经验。改革开放前,中国就已经把欧洲作为借鉴合作的对象。冷战时期,中国一直以支持德国的民族统一为基本原则。2008年金融危机和2009年欧洲债

务危机爆发后,中国对欧洲的困境表示同情和支持,并表达了对欧洲的关切。中国支持欧洲一体化的努力,一个团结、稳定和繁荣的欧洲符合中国利益。虽然中欧关系时有摩擦,但总体上是向好发展。中欧经贸合作成果显著,中国为欧洲最大贸易伙伴、最大出口市场。双向人文交流日益重要,双方从中欧交流中获得实实在在的好处。欧洲从中国得到的益处有目共睹。

虽然如此,中国和欧洲的发展方向不一样,这和双方发展起点、发展道路和努力方向有一定的关系。中国找到了符合中国国情的发展道路,深化改革和对外开放,全国人民团结一致,取人之长补己之短。发展和强大起来是中国人民的意愿,物美价廉的中国商品也为世界带来了福祉。总体来讲,中欧经济结构互补,中欧双方能够相辅相成发展。2019年欧洲保持经济、科技优势的同时,也未走出困境,主要表现为六个方面:第一,英国脱欧的持续时间、带来的影响,以及前景的不确定性实属罕见。这一困境由多种因素造成,进一步搅动了欧洲政治格局和经济发展。即使脱欧协议签署,真正退出欧盟还有很多问题需要解决。英国脱欧后对欧盟和英国的影响需要得到进一步重视。第二,欧盟内部面临分歧和矛盾,如何整合凝聚力和推动一体化建设面临严峻挑战。成员国内部的利益诉求、治理理念差异较大,民粹主义、成员国一体化的设想和期望难以取得一致,欧盟发展举步维艰。法德轴心的作用有所削弱,法德不再联合提出倡议。相比马克龙的雄心勃勃,德国更倾向于不了了之。欧债危机后德国一家独

大的局面正在发生变化。第三,欧洲大国政党生态发生深刻变化。德国社民党全国支持率创历史新低,联盟党支持率也在不断下降。德国选择党迅速崛起,绿党支持率上升,政党的碎片化为德国国家治理提出了难题。不仅德国,法国和意大利亦是如此。第四,移民政策的后遗症正在发酵。欧盟各国对于难民政策的意见不一,造成内讧。草根民众情绪不满,极右翼势力上涨。第五,欧盟经济下滑,预计2020年紧缩继续。英国脱欧的不确定性、美国贸易战、西欧东欧经济发展的不平衡,以及法国社会的内忧都造成了经济下滑态势。第六,面对外部关系的复杂变化,特别是特朗普的“退群运动”、贸易战的打压,借安全保护问题的勒索,法德两国虽统一应对,但日子依旧不好过。美国打压中国和打压欧洲都是对两个可能挑战美国地位的国家或组织进行压制,本质上是一致的。欧盟应将主动权掌握在自己手里,但豪言壮语并没有带来有效的应对措施。此外,在处理对俄罗斯关系上,欧盟内部长期意见不统一,法国则向俄罗斯表达出改善关系的意向。

中欧关系较之于国际关系的乱局相对更加稳定,互利共赢依然是主流。总体而言,中欧之间交流合作的水平前所未有的,但分歧和摩擦明显增多。在意识形态领域尤其突出,反映出双方的政治互信问题。例如,欧洲媒体频频散布中国“威胁论”,双方演变为竞争对手的趋势正在上升;在欧营商环境恶化,欧洲对中国进行一系列指责。同美国对中国的指责相比,欧洲并不赞同美国的做法,但指责内容相同;对“一带一路”的倡议,欧洲指责中国在帮助其他发展

中国家的同时制造债务现象。此外,该倡议存在地缘政治考虑,中国意图取代美国的地位;在“新疆问题”“香港问题”上,欧洲媒体大肆报道,意图歪曲历史。中欧双方的经济都在发展,但相互之间的理解不够。只有充分理解,才能做到相互尊重,才能提高政治互信。否则欧洲在中国的威信将会下降。由于中欧双方在可预见的将来还是有很大的互补性,应该加强沟通,通过更多的努力来了解对方。

中国驻英国前大使马振岗对欧洲在大变革世界中的角色进行了分析。马大使指出,当今世界面临百年大变革,所有行为体都躲不开,尤其像中国、欧洲这样的大国和地区。其关键在于融入变革,而欧洲在此方面是否做好了准备?纵观世界历史进程,欧洲曾经发挥了重要作用,其中积极作用和消极作用兼具。第二次世界大战结束后,德国和意大利成为战败国,美国成为霸权国家,成为国际事务中的决定性主导力量,欧洲则沦为二流角色。欧洲国家联合图强,经过艰苦努力后开始重新振兴。欧洲一体化的发展使其再次成为举足轻重的力量,在回应人民和平与安全的关切、谋求合作发展,以及在全球性事务的公正和有效管理上发挥了积极作用。然而,2008年的金融危机凸显了欧盟的许多问题。主权债务危机、难民移民危机、民粹主义政治危机、英国脱欧等一系列问题,使得欧盟自顾不暇。经过多年努力,这些危机得到不同程度的克服和缓解,目前欧盟总体上发展比较平顺。

当今世界处于百年未有的大变局,欧盟如何认识自己的问题,确定自己的位置和作用,关

系到欧洲的未来。欧洲依然拥有巨大力量,能够发挥重大作用,但欧盟依旧面临各种挑战。第一,欧盟能否严肃认真地对待内部问题。几乎所有成员国都存在社会分歧和割裂的问题。这既有表面原因也有深刻根源。欧盟若想真正恢复元气面临很大困难,如何重续团结和凝聚力是目前急需解决的问题,这涉及欧盟内部的制度和管理。如果成员国国内处于分裂状态,则欧盟的进一步发展将会面临很大困难。第二,欧盟能否继续坚持并推进团结与奋发图强的理念。虽然欧盟一些大国可以独自发挥作用,但大多数国家是中小国家,独自全面维护自己的利益和权益存在很大困难。这也是为什么欧洲很快出现一体化并且取得一定成效的原因。因此,团结与奋发图强是欧洲人的最好选择,也是被历史证明的正确方向。欧盟能否持续巩固一体化,需要探索出适合自身今后发展的模式和道路,解决欧盟内部存在的各种矛盾和问题,进行必要的改革。就英国脱欧问题而言,其继续拖延对双方都有害无益。因而,能否面对现实,提出有效的解决方法,对欧盟而言至关重要。这些都需要依靠英国和欧盟共同努力完成。第三,能否恰当处理同美国的盟国关系。这一盟国关系是战后形成的,是国际格局的产物。70多年来,国际形势已经发生了深刻变化。全球化的迅速发展已经成为世界主流,同冷战时期已有很大程度的不同。特朗普的政治倾向和执政方式同20世纪50-70年代的美国也有很大不同。欧洲盟国是否要考虑改善同美国的关系,是否还要墨守成规地坚持同美国的同盟关系,是否还要用冷战思维处理同其他国

家的关系,都需要欧盟深入思考。第四,欧洲能否改善同其他国家的相处方式,妥善处理和各国的关系,特别是发展模式不完全一样的国家的关系。过去欧洲是世界上强大的力量,由于其发展成就比其他国家都高,从而养成了某些不太好的习气,不能平等、相互尊重地对待他国。一些欧洲人仍然希望用冷战思维考虑问题。这需要欧盟“放下身段”,和广大的发展中国家处理好关系、平等互爱。

最后,马大使指出,中欧关系如何发展,需要中国考虑,也需要欧洲考虑。在深入变革的世界,欧洲的道路需要欧洲自己决策,需要欧洲认真面对。

《欧洲蓝皮书》特点

社会科学文献出版社总编辑杨群在发言中指出,今年的《欧洲蓝皮书》是对上一年度欧洲发生的大事和要事的介绍评点,既是学术著作又是学者研究成果的反映。总报告围绕民粹主义的兴起和欧洲一体化的趋势进行深入探讨。德国、法国等欧洲主要大国的极右翼势力,对欧洲形势的发展、政治格局的变化都会产生一定的影响,这是了解欧洲未来发展的重要参考。除《欧洲蓝皮书》外,社会科学文献出版社还出版了德国、英国,以及正在策划中的意大利、法国蓝皮书。出版社欢迎学者积极撰稿,让普通民众更多地了解欧洲。此外,出版社还编辑出版了很多与欧洲有关的书籍,对于了解当今欧洲也有一定的意义。未来皮书在稳定数量的基础上,将进一步提升整体质量,跟随区域国别研究团队做好出版工作。

本年度《欧洲蓝皮书(2018-2019)》的主题

报告是“民粹主义挑战与欧洲一体化的未来”。中国社会科学院欧洲研究所助理研究员孔元围绕蓝皮书主题报告做了发言。他从民粹主义的理论和历史、民粹主义对国家政治和欧洲一体化的影响进行了分析。民粹主义将社会分为两个同质且对峙的阵营,即“纯粹的人民”和“腐化的精英”,而与民粹主义对立的是精英主义和多元主义。民粹主义既可以划分为包容性民粹主义(inclusionary populism)和排斥性民粹主义(exclusionary populism),也可以划分为呈现更多包容性的左翼民粹主义和更多排斥性的右翼民粹主义。历史上的民粹主义运动一共出现过三次高潮:第一次高潮发生在19世纪的美俄;第二次高潮出现在20世纪中期的拉美;第三次高潮则出现在20世纪90年代以来的东欧、北美和亚洲。在欧洲,自2008年金融危机之后开始出现的一系列危机,为民粹政党提供了适宜生长的土壤。其主要表现为:民粹政党主流化,逐渐摆脱原来作为边缘力量的状态,从“单一议题型政党”向“复合议题型政党”发展,并逐步向实用主义与较为温和的方向发展。此外,民粹政党呈现联合化趋势,左右翼民粹政党出现联合势头,跨国层面的民粹政党开始加强合作,有些国家的民粹政党甚至出现了与极端势力联合的迹象。民粹政党的兴起改变了欧洲内部的政治平衡,政党碎片化加剧,左翼政党影响力进一步式微;欧洲国家出现政治“极化”的趋势,政治光谱两端的政党异军突起,中间政党的政策政纲向极端化发展,一些中间政党的意识形态也开始出现极端化迹象;政党与利益集团开始对草根阶层及相应的社会运动让步。就

其对欧洲一体化的影响而言,民粹主义的兴起使得欧盟治理呈现出“不可治理性”(ungovernability)的态势,弱化了欧盟治理模式,分化了欧洲一体化,并对2019年欧洲议会选举产生重要影响。

中国社会科学院欧洲研究所副所长陈新研究员围绕蓝皮书中欧盟经济形势的内容做了发言。他指出,欧盟经济经历了金融危机后“失去的十年”,2010-2017年仅增长了10%,低于全球同期增长水平。欧洲国家的总体债务虽然受到了控制,但已成为事实上的重债国。2019年的欧洲经济是面临新的拐点还是继续保持强劲增长,值得进一步关注。目前来看,经济增长势头较好,中东欧地区增长较快,但小马拉不动增长的大车。鉴于此,陈新提出了四点看法:首先,全球化趋势使得任何一个国家都无法独善其身,这将对欧盟的经济增长带来冲击;其次,欧洲需要启动经济增长战略;再次,欧洲在新技术经济领域处于劣势,要真正让新经济获得增长,欧洲还有许多事情要做;最后,中国经济在全球的角色需要重新予以认识。

中国社会科学院欧洲研究所傅聪副研究员围绕蓝皮书中欧盟政治形势的内容做了发言。傅聪指出,2018年欧洲政治形势保持稳定,但面临多重挑战。首先,欧盟与英国完成退盟谈判。虽然英国脱欧前景尚不明朗,但这一事件将给欧盟带来诸多转变,包括新老欧洲的矛盾进一步加剧,如东西欧国家在难民问题上的分歧;削弱欧盟在全球治理中的影响力,给欧盟的全球气候治理带来负面影响;坚定欧洲推行“多速”发展的决心,去一体化的风险和压力在

一定程度上成为欧洲在有共识的领域深化一体化的动力。其次,欧盟在防务一体化方面取得了新的进展,共同防务能力建设和防务产业一体化是欧洲发展防务一体化的一条快车道,但各方在建设欧洲军问题的态度上并不一致。最后,民粹主义、疑欧主义和反全球化等思潮的兴起导致中东欧与西欧国家间的裂痕愈加明显,中东欧国家在英国退盟后失去了一个有力的支持者,更加担忧在一体化进程中遭到忽视,“匈波轴心”的形成试图抗衡法国和德国的影响。最后,傅聪总结到,2018年的欧盟政治局势充满了“不知向何处去”的困惑,政治一体化需要寻找新的动力。

中国社会科学院欧洲研究所张金岭研究员围绕蓝皮书中欧盟社会形势的内容做了发言。张金岭指出,密集推进难民与移民政策改革是2018年欧盟社会局势最为显著的特点。在欧盟层面,各成员国有关难民问题的分歧日益显现,多数国家不愿承担更多责任,采取了更为严厉的避难政策,欧盟层面有关难民的诸多机制与协议难以落实,持续撕裂欧盟社会的内在团结。这就需要成员国之间的外交协作,如德国与希腊、西班牙、意大利等国就难民接收与遣返等达成合作协议。同时,在多数表决通过的政治机制下,尽管少数持反对意见的成员国没有能力阻止政策的通过,却能在执行中组成“敌对联盟”,破坏欧盟政策落实的程序,进一步影响其内在团结。就各成员国而言,德国出台历史上首部移民法,旨在从国外引进具有专业技能的劳动者,以应对老龄化和某些经济部门劳动力短缺的问题;法国通过的新《庇护与移民

法》是为了应对难民涌入的严峻局势,同时吸引外来人才、促进移民融入;英国推出一种基于技能的单一移民制度,将更看重移民的技能和经历,而非国籍,确保移民政策向英国社会发展所需人才合理倾斜;意大利则强调加强安全和反移民,进一步收紧移民政策;匈牙利通过“阻止索罗斯”法案,进一步打击非法移民。最后,张金岭总结指出,难民与移民问题的持续发酵,不但会影响欧盟各成员国之间的团结、破坏欧盟的稳定,还会对欧盟的社会秩序造成影响。

中国社会科学院欧洲研究所赵晨研究员围绕蓝皮书中欧盟外交形势的内容做了发言。他指出,“主权”成为2018年欧盟外交的一个关键词。欧盟委员会主席冯德莱恩认为,欧洲的主权时刻已经来临,欧盟需要对主权进行再塑造。在战略自主方面,马克龙意图打造欧洲军,强调欧盟在面对特朗普的贸易保护主义、中国崛起、乌克兰危机等问题上,激励欧盟要以外部为因进一步提高内部凝聚力,以外部压力促使成员国在政策、价值观等方面与欧盟保持一致。在地缘政治方面,欧盟强调,以寻求生存空间为

基础的传统地缘政治的定义需要赋予新的内涵。在爱国主义方面,则体现为欧盟对民粹主义政党的含蓄批评。总体而言,欧盟并未放弃开放自由的价值观,需要关注欧盟作为价值观外交的捍卫者和引领者的地位。

最后,本书执行主编之一黄平研究员对发布会进行了总结。黄平首先对参与本书撰写的诸位学者、为本书提供宝贵意见的各位专家表示感谢。黄平对蓝皮书未来的发展提出几点建议:第一,蓝皮书的撰写可以更有新意、突出亮点;第二,文章要有学术支撑和依托,议题还要进一步深入挖掘;第三,发行蓝皮书英文版本,以提升该书的影响力和关注度;第四,进一步拓展作者范围,多邀请非本所学者参与撰写,并借此发现作者、培养作者;第五,邀请更多学者、读者开小型研讨会,集思广益,推动蓝皮书的持久发展。

(作者简介:齐天骄,中国社会科学院大学[研究生院]欧洲研究系博士研究生;责任编辑:莫伟)